



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1379 / DPLG  
DATA 09.06.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
445 21.06.2011

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*”, inițiată de domnii deputați Liviu-Bogdan Ciucă, Tudor Ciuhodaru, Damian Florea și Mircea Giurgiu – PC, PSD, PD-L (Bp. 188/2011).

### **I. Principalele reglementări**

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 217 alin. (2) și alin. (5) din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, ce conțin dispoziții referitoare la elaborarea și aprobarea contractului-cadru

privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, precum și la elaborarea și aprobarea normelor metodologice de aplicare a contractului-cadru.

Potrivit *Expunerii de motive*, prin inițiativa legislativă se propun, în principal, următoarele:

- elaborarea contractului-cadru privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate și, respectiv a normelor de aplicare a acestui contract, pe baza negocierilor (prin înlocuirea sistemului bazat pe consultări) realizate între *Casa Națională de Asigurări Sociale de Sănătate (CNAS)* și *Colegiul Medicilor din România (CMR)*, *Colegiul Medicilor Dentiști din România (CMDR)*, *Colegiul Farmaciștilor din România (CFR)*, *Ordinul Asistenților Medicali și Moașelor din România (OAMMR)*, *Ordinul Biochimicștilor, Biologilor și Chimicștilor (OBBC)*, precum și cu organizațiile patronale și sindicatele reprezentative din domeniul medical;

- înlocuirea perioadei de aplicabilitate *multianuală* a contractului-cadru privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate cu perioada de aplicabilitate *anuală*.

## II. Observații

1. În ceea ce privește termenele prevăzute pentru elaborarea Contractului-cadru (respectiv până la data de 31 decembrie a anului în curs), respectiv pentru elaborarea *Normelor metodologice de aplicare a Contractului-cadru* (15 noiembrie a anului în curs pentru anul următor) sunt anacronice, având în vedere faptul că normele metodologice nu pot fi finalizate până nu este definitivat *Contractul-cadru*.

2. În ceea ce privește introducerea atât la alin. (2), cât și la alin. (5) ale art. 217 a „*asociațiilor profesionale din domeniul medical*”, nu suntem de acord, deoarece *Legea nr. 95/2006* nominalizează expres organizațiile profesionale ce sunt consultate la elaborarea Contractului-cadru și a Normelor metodologice de aplicare a acestuia, respectiv *Colegiul Medicilor din România*, *Colegiul Medicilor Dentiști din România*, și statuați ca organisme/organizații profesionale prin acte normative (CMR – art. 404 alin. (1) din *Legea nr. 95/2006*, CMDR – art. 500 din *Legea nr. 95/2006*,

CFR – art. 576 din *Legea nr. 95/2006*, OBBC – *Legea nr. 460/2003*, OAMMR – *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 144/2008*).

3. Referitor la propunerea de negociere a *Contractului-cadru* și a normelor metodologice de aplicare a acestuia cu organizațiile nominalizate, precizăm că, în conformitate cu dispozițiile art. 74 alin. (1) din *Constituția României, republicată*, „*Inițiativa legislativă aparține, după caz, Guvernului, deputaților, senatorilor sau unui număr de cel puțin 100.000 de cetățeni cu drept de vot. Cetățenii care își manifestă dreptul la inițiativă legislativă trebuie să provină din cel puțin un sfert din județele țării, iar în fiecare din aceste județe, respectiv în municipiul București, trebuie să fie înregistrate cel puțin 5.000 de semnături în sprijinul acestei inițiative*”.

Potrivit reglementărilor *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările ulterioare*, actele normative se inițiază, se elaborează, se adoptă și se aplică în conformitate cu prevederile *Constituției*, cu dispozițiile *Legii nr. 24/2000*, precum și cu principiile ordinii de drept.

Activitatea de legiferare reprezintă principala modalitate de implementare a politicilor publice, asigurând instrumentele necesare pentru punerea în aplicare a soluțiilor de dezvoltare economică și socială, precum și pentru exercitarea autorității publice.

Normele de tehnică legislativă este obligatoriu a fi respectate la elaborarea proiectelor de lege de către Guvern și a propunerilor legislative aparținând deputaților, senatorilor sau cetățenilor în cadrul exercitării dreptului la inițiativă legislativă, la adoptarea și adoptarea ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, precum și la elaborarea și adoptarea actelor normative ale celorlalte autorități cu asemenea atribuții.

În normele de tehnică legislativă sunt precizate exact etapele elaborării actelor normative (documentarea, alegerea soluțiilor legislative și definirea conceptelor, elaborarea codurilor și a altor legi complexe, motivarea proiectelor de acte normative).

Menționăm că normele de tehnică legislativă nu prevăd *negocierea* reglementărilor proiectelor de acte normative.

În cuprinsul capitolului „*Elaborarea actelor normative*” din *Legea nr. 24/2000*, în secțiunea a 4-a – Motivarea proiectelor de acte normative – sunt prezentate documentele de motivare ce trebuie să însoțească proiectele de acte normative (expuneri de motive, note de

fundamentare, referate, studii de impact – în funcție de tipul proiectului de act normativ). Conform prevederilor legale în vigoare, instrumentul de prezentare și motivare include conținutul evaluării impactului actelor normative, în cadrul secțiunilor cuprinse regăsindu-se și „*consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite*”.

Având în vedere cele menționate, apreciem că *Legea nr. 24/2000* stabilește cadrul general de elaborare a actelor normative, iar prin *Legea nr. 95/2006* sunt stabilite condiții suplimentare pentru elaborarea Contractului-cadru și a Normelor metodologice de aplicare a acestuia (acte normative subsecvente *Legii nr. 95/2006*), în sensul precizării exprese a consultării unor organisme/organizații profesionale și a organizațiilor sindicale și patronale reprezentative din domeniul medical la elaborarea actelor normative anterior menționate.

Totodată, considerăm că reglementările *Legii nr. 95/2006* ce fac referire la *consultarea* unor organisme/organizații sindicale și profesionale reprezentative în domeniul medical la elaborarea proiectelor Contractului-cadru și a Normelor metodologice de aplicare a acestuia sunt armonizate cu dispozițiile *Legii nr. 24/2000*.

4. De asemenea, menționăm că, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare*, în cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune pe site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ este adus la cunoștința publicului cu cel puțin 30 de zile înainte de supunerea spre analiză, avizare și adoptare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde o notă de fundamentare, o expunere de motive sau, după caz, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ (prin recomandare se înțelege orice punct de vedere, sugestie, propunere sau opinie, exprimată verbal sau în scris, primită de către autoritățile publice de la orice persoană interesată în procesul de luare a deciziilor și în

procesul de elaborare a actelor normative). Autoritatea publică în cauză este obligată să decidă organizarea unei întâlniri în care să se dezbată în public proiectul de act normativ, dacă acest lucru a fost cerut în scris de către o asociație legal constituită sau de către o altă autoritate publică.


În consecință, oricare cetățean și orice asociație legal constituită poate formula sugestii și propuneri privind proiectele de acte normative.

Prin derogare de la reglementările *Legii nr. 52/2003*, *Legea nr. 95/2006* prevede consultarea unor organizații la elaborarea proiectelor de Contract-cadru și Norme metodologice de aplicare a acestuia.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', is written over a faint circular official stamp.

**Emil BOC**

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului